

# Contratação Pública Eletrónica na Saúde: Novos Desafios

Portugal  
eHealth  
summit



**SNS** SERVIÇO NACIONAL  
DE SAÚDE



**SPMS**  
EPE  
Serviços Partilhados do Ministério da Saúde

**Luis Valadares Tavares**

Professor Catedrático Emérito IST , U.Lisboa - Sistemas e Gestão e  
Professor Catedrático e Diretor do Programa de Doutoramento em Gestão da Universidade Lusíada  
Presidente do Observatório de Tecnologia (OPET)  
Presidente da Associação Portuguesa dos Mercados Públicos (APMEP)

ECONOMIA DIGITAL

QUOTIDIANO DIGITAL

Comércio/Serviços



Estado

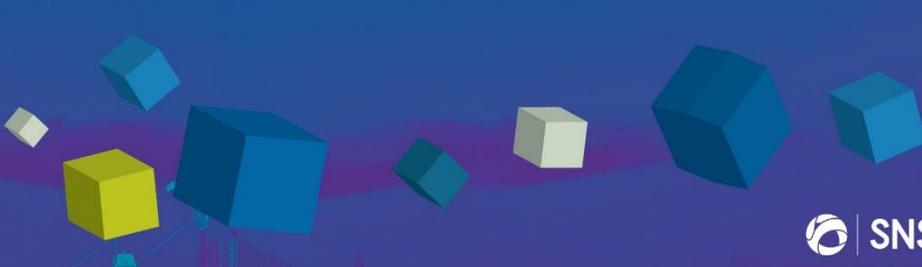


Profissão



Relações Sociais

# ACESSO DIGITAL: ROMA – ANÚNCIO DO NOVO PAPA 2005



Portugal  
eHealth  
summit



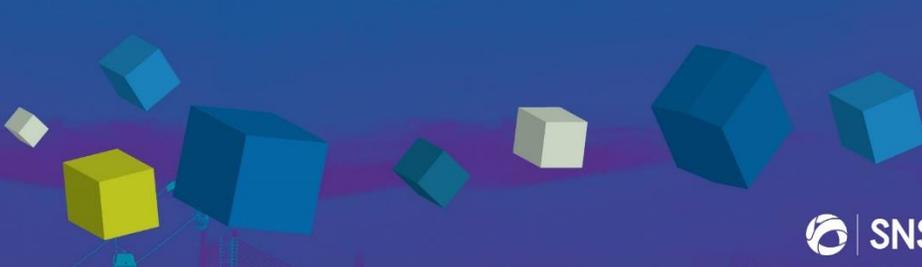
SNS SERVIÇO NACIONAL  
DE SAÚDE



SPMS  
Serviços Partilhados do Ministério da Saúde



# ACESSO DIGITAL: ROMA – ANÚNCIO DO NOVO PAPA 2013



Portugal  
eHealth  
summit



SNS SERVIÇO NACIONAL  
DE SAÚDE

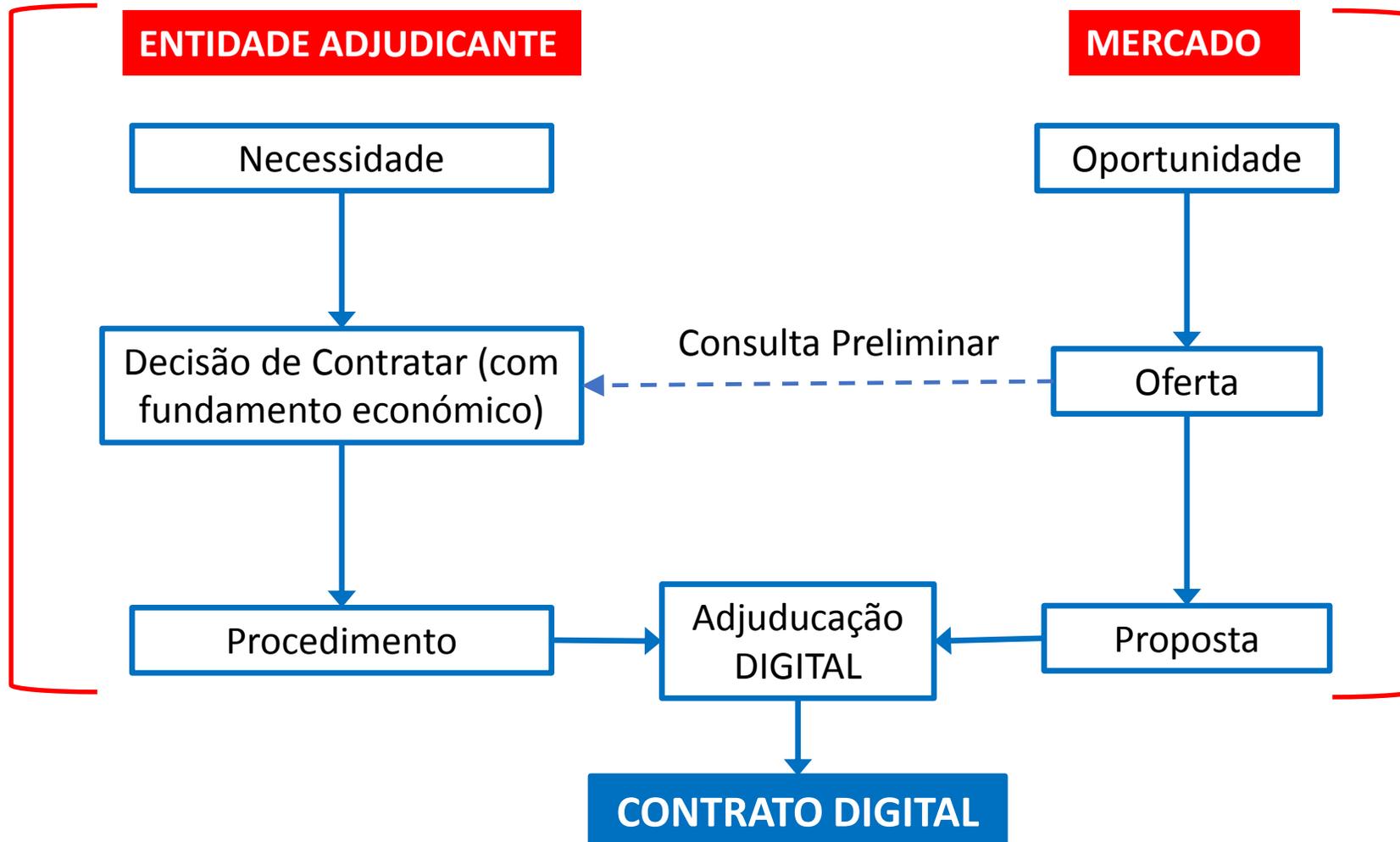


SPMS  
Serviços Partilhados do Ministério da Saúde



# PORQUÊ CONTRATAÇÃO DIGITAL?

Digital:  
CRDS, Bases de  
Dados, Google,  
etc.



Digital:  
ERPs, Catálogos,  
Fornecedores, etc.

# MILESTONES

CCP (2008): Procedimentos Concursais

1 de Novembro de 2009

Diretivas 2014:

18 de Outubro de 2018

Despacho n.º 851-A/2017: Ajustes Diretos e Simplificados

Janeiro de 2017

DL 111-B/2017: Todos os Procedimentos

Janeiro de 2018

# A EVOLUÇÃO DOS MERCADOS Do Pós-Guerra à Economia Digital

A - Da dominância da ofertas (anos 50-70) à prevalência da procura (80-10);

B - Da prevalência de valores sociais comuns à multiplicidade de culturas e estilos de vida;

C - Da homogeneidade dos padrões de consumo estratificados à diversidade de comportamentos do consumidor;

D - Da uniformidade de produtos e serviços ao quase infinito espectro dos “mix” disponíveis no mercado;

E - Da confinamento dos mercados a espaços nacionais ou regionais e regimes de fixação de preços (ex: lei do condicionamento industrial) à globalização económica;

F - Da acessibilidade da vizinhança física à proximidade de um clique graças à webização da sociedade.

# A EVOLUÇÃO DOS MERCADOS Do Pós-Guerra à Economia Digital



**Diretivas de 2014 e DL 111-B/2017**



**CONTRATAÇÃO PÚBLICA ESTRATÉGICA**

**O QUE É?**

## As Diretivas de 2014 e as Políticas Públicas da Agenda UE 2020: A CONTRATAÇÃO PÚBLICA ESTRATÉGICA

*“A contratação pública é um instrumento estratégico da “caixa de ferramentas” de política económica de cada Estado-Membro”*

*“... a contratação pública pode contribuir para enfrentar muitos dos desafios mais importantes da Europa, especialmente na criação de **crescimento sustentável e de emprego**”*

*“...aumentar a **competitividade** baseada na **inovação e digitalização**”*

*“...apoiar a transição para uma economia eficiente em termos de recursos, eficiência energética e circular e promover um desenvolvimento económico sustentável e sociedades mais equitativas e inclusivas.”*

## As Diretivas de 2014 e as Políticas Públicas da Agenda UE 2020: A CONTRATAÇÃO PÚBLICA ESTRATÉGICA



## As Diretivas de 2014 e as Políticas Públicas da Agenda UE 2020: A CONTRATAÇÃO PÚBLICA ESTRATÉGICA

ECONOMIA  
DIGITAL



# EXEMPLO DE RESPOSTA AOS NOVOS DESAFIOS: Sustentabilidade



*“Today, buildings account for 40% of Europe's total energy consumption”* em COM(2016) 860 final, Accelerating clean energy in buildings, Comissão Europeia

Como responder aos desafios da sustentabilidade?

**SUSTENTABILIDADE**

Green Procurement

Custo do Ciclo de Vida

MEAT (“Most Economically Advantageous Tender”)

# OBJECTIVO? CONTRATAÇÃO COM RESULTADOS EXCELENTES

Mérito dos Resultados

**EXCELENTE!**

**FRACO**

**LEGAL OU ILEGAL!**

**BOA CONTRATAÇÃO PÚBLICA!**

**EVITAR LEIS CONFUSAS!**

Domínio Legal com baixo mérito

Domínio Legal e de Excelência

Evolução



# PORQUÊ?

## Constituição:

### *Artigo 266.º - Princípios fundamentais*

- 1. A Administração Pública visa a prossecução do interesse público, no respeito pelos direitos e interesses legalmente protegidos dos cidadãos.*
- 2. Os órgãos e agentes administrativos estão subordinados à Constituição e à lei e devem atuar, no exercício das suas funções, com respeito pelos princípios da igualdade, da proporcionalidade, da justiça, da imparcialidade e da boa-fé.*

## **Lei n.º 2/2004 - Estatuto do pessoal dirigente dos serviços e organismos da administração central, regional e local do estado**

### *Artigo 3.º - Missão*

*É missão do pessoal dirigente garantir a prossecução das atribuições cometidas ao respectivo serviço, assegurando o seu bom desempenho através da optimização dos recursos humanos, financeiros e materiais e promovendo a satisfação dos destinatários da sua actividade (...)*

**INTERESSE PÚBLICO**



**CONTRATAÇÃO COM RESULTADOS EXCELENTES**

# COMO ATINGIR RESULTADOS EXCELENTES? OS 5 MANDAMENTOS

1.

Abrir à diversidade do mercado

Evitar critério do menor preço

Critério da Proposta Economicamente mais vantajosa com atributos múltiplos sujeitos à concorrência com dimensões de sustentabilidade e de domínio social

# COMO ATINGIR RESULTADOS EXCELENTES? OS 5 MANDAMENTOS

## 2.

Abrir à inovação

Especificar objeto de contratação em função de indicadores de desempenho :

- a) Procedimento por negociação
- b) Parceria de Inovação
- c) Diálogo Concorrencial
- d) Performance-Based Contracting

# COMO ATINGIR RESULTADOS EXCELENTES? OS 5 MANDAMENTOS

## 3.

### Estabelecer mercados especializados

- Modelo de Quase-Mercado [Acordo quadro com plena especificação e múltiplos co-contratantes]
- Catálogos Eletrónicos

# COMO ATINGIR RESULTADOS EXCELENTES? OS 5 MANDAMENTOS

## 4.

### Incluir o Ciclo de Vida e a Avaliação da Execução

- Custos ao longo do ciclo de vida
- Painel de Indicadores de desempenho da execução do contrato
- Gestor do Contrato

# COMO ATINGIR RESULTADOS EXCELENTES? OS 5 MANDAMENTOS

## 5.

**Apostar no Digital**

**Plataformas Eletrónicas**

- Organização e Arquivo da documentação
- Formação de Contrato
- Execução do Contrato

**Número de Ajustes Diretos em Plataforma Eletrónica (VORTAL)**

	2016	2017	Variação
<b>Ajustes Diretos</b>	5107	8490	<b>+66%</b>

# ECONOMIA DIGITAL → PLATAFORMA ELETRÓNICA

## O QUE É? MODELO DONUT



# COMO ATINGIR RESULTADOS EXCELENTES? OS 5 MANDAMENTOS

**Mercados especializados**

**Inovação**

**Ciclo de vida e a  
avaliação da execução**

**Atributos  
Múltiplos**

**Plataformas  
Eletrónicas**



# COMO APRENDER MAIS:

Portugal  
eHealth  
summit



SNS SERVIÇO NACIONAL  
DE SAÚDE



SPMS  
Serviços Partilhados do Ministério da Saúde



## **12º Congresso Nacional da Contratação Pública Eletrónica** **A Contratação Pública em Portugal: Como aplicar o Decreto-Lei 111-B/2017?**

**15 de Maio de 2018**

*Convento de São Francisco – Rua da Academia das  
Ciências, 1249-11 Lisboa*

**INSCRIÇÕES EM [www.opet.pt](http://www.opet.pt)**

**Em cada sessão são esclarecidas todas as  
dúvidas enviadas pelos participantes até 11 de  
maio para [DL111DUVIDAS@gmail.com](mailto:DL111DUVIDAS@gmail.com)**

**O Guia da Boa Contratação Pública e as  
Diretivas de 2014 e o Decreto-Lei 111-B/2017**

Luís Valadares Tavares

Venda em [www.opet.pt](http://www.opet.pt)